

Презентація рейтингу «ЮРИДИЧНА ТА ФОРМАЛЬНА НЕЗАЛЕЖНІСТЬ ДЕРЖАВНИХ УСТАНОВ В УКРАЇНІ»



institutions.icps.com.ua

29 червня 2021 року

ПРО ПРОЄКТ

Проект «Зміцнення демократичної стійкості ключових державних інституцій в Україні» реалізується Міжнародним центром перспективних досліджень (МЦПД) у партнерстві з Інститутом економічних і соціальних реформ (INEKO) і за фінансової підтримки Посольства США в Україні.

ПРО ПРОЄКТ

Метою рейтингу «Юридична та формальна незалежність державних установ в Україні» є:

- проаналізувати та моніторити потенціал незалежності ключових державних органів України
- показати найбільш та найменш законодавчо захищені інституції, зокрема від можливого впливу на них різних зацікавлених сторін та окремих політичних груп
- надати рекомендації щодо підвищення рівня незалежності державних інституцій
- покращити громадський контроль за функціонуванням державних органів

ПРО ПРОЄКТ

Чому це важливо?

Вплив різних стейкхолдерів на функціонування державних інституцій може:

- створити асиметрії ринкових перетворень в Україні
- завадити ефективному управлінню
- збільшити ризики корупції
- похитнути демократичні основи
- негативно відобразитися на благополуччі населення
- зменшити потенціал економічного розвитку

ПРО ПРОЄКТ

Чому це важливо?

- Місце, яке займає інституція в рейтингу показує потенціал її незалежності
- Оцінка та рейтинг являють собою відправну точку, орієнтир, порівняння, базис для обговорення

ПРО ПОРТАЛ

Юридична та формальна незалежність державних установ в Україні

EN UA

Головна
Рейтинг
Порівняння
Методологія
Про

Ви знали?

Лише дві установи (Рада бізнес-омбудсмена та Національний банк України) вимагають знання англійської мови не лише від керівників, а й від спеціалістів

Рейтинг незалежності

Назва	Рейтинг	Загальна незалежність	I. Призначення керівного органу та членів правління	II. Звільнення посадових осіб	III. Суверенітет та конституційні основи	IV. Доходи посадових осіб та службовців	V. Процес відбору на посаду керівника установи
Рада бізнес-омбудсмена	A-	74 %	69 %	100 %	79 %	63 %	67 %
Державне агентство з питань запобігання та боротьби з корупцією	A-	74 %	77 %	80 %	79 %	60 %	71 %
Національний банк України	A-	73 %	77 %	80 %	79 %	55 %	69 %

Показати повний список

Проект

Проект спрямований на підвищення ефективності державних органів та органів місцевого самоврядування та громадянського суспільства у сфері створення та нагляду за регіональною політикою, управління державними підприємствами, моніторингу бюджетів та відкритості місцевої влади.

Автори

Інститут INEKO є словацькою недержавною неприбутковою організацією, яка створена для підтримки економічних і соціальних реформ. Міжнародний центр перспективних досліджень (МЦПД) є одним з найбільших незалежних аналітичних центрів України, який бере участь у розробці та аналізі державної політики. Він сприяє реалізації комплексу міжгалузевих реформ та інноваційних розробок у сфері державного управління та політичної конкуренції.

Головна
Рейтинг
Порівняння
Методологія
Про

Портал створений та підтримується в рамках проекту «Сприяння прозорості та впровадження антикорупційних заходів у державних підприємствах та органах місцевого самоврядування в Україні» за фінансової підтримки Офіційної допомоги розвитку Словачької Республіки - SlovakAid та в рамках проекту «Зміцнення демократичної стійкості ключових державних інституцій в Україні», який реалізується за фінансової підтримки Посольства США в Україні. Проект здійснюється словацькою неурядовою неприбутковою організацією INEKO та українським аналітичним центром МЦПД. НІ INEKO ні МЦПД не відповідають за повну функціональність порталів, створених INEKO, МЦПД або третіми сторонами, або за точність даних, що відображаються на створених порталах.

ПРО ПОРТАЛ

Можливості порталу

Профіль інституції	Демонстрація рейтингів	Порівняння індикаторів
<ul style="list-style-type: none">загальна інформаціяключові показники по сферахопрацьовані значеннярекомендації	<ul style="list-style-type: none">загальний рейтинг інституційрейтинги за певними показниками	<ul style="list-style-type: none">з іншими інституціямиз середнім значенням, у т.ч. по різних сферах

ПРО ПОРТАЛ

Юридична та формальна незалежність державних установ в Україні

EN UA

Головна Рейтинг Порівняння

Методологія Про

Національна поліція України

Незалежність Рекомендації

2021

Завантажити Порівняти з середнім показником Додати до порівняння

РЕЙТИНГ **B**

ЗАГАЛЬНА НЕЗАЛЕЖНІСТЬ **61 %**

ПОЗИЦІЯ **10. / 17**

Загальна незалежність

I. Призначення керівного органу та членів правління	77 %
II. Звільнення посадових осіб	100 %
III. Суверенітет та конституційні основи	50 %
IV. Доходи посадових осіб та службовців	20 %
V. Процес відбору на посаду керівника установи	67 %

СЕРЕДНЬО ЗНАЧЕННЯ ОБРАНИХ УКРАЇНСЬКИХ УСТАНОВ
НАЦІОНАЛЬНА ПОЛІЦІЯ УКРАЇНИ

Натисніть піктограму "плюс" для детальної оцінки кожної категорії

Незалежність в деталях

	Значення	Якість
I. Призначення керівного органу та членів правління	77 % максимум 13 балів	+
II. Звільнення посадових осіб	100 % максимум 5 балів	+
III. Суверенітет та конституційні основи	50 % максимум 14 балів	-
IV. Доходи посадових осіб та службовців	20 % максимум 7 балів	-
V. Процес відбору на посаду керівника установи	67 % максимум 6 балів	

МЕТОДОЛОГІЯ

Рейтинг ґрунтується на таких даних:

- Законодавство України

1. [Конституція України](#)
2. [Положення про Державну податкову службу України](#)
3. [Положення про Державну фіскальну службу України](#)
4. [Положення про Державну митну службу України](#)
5. [Закон України Про Антимонопольний комітет України](#)
6. [Закон України Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг](#)
7. [Положення про апарат Національного агентства з питань запобігання корупції](#)
8. [Закон України Про Національне антикорупційне бюро України](#)
9. [Закон України Про запобігання корупції](#)
10. [Закон України Про державну службу](#)
11. [Закон України Про Національну поліцію](#)
12. [Закон України Про банки і банківську діяльність](#)
13. [Закон України Про прокуратуру](#)
14. [Закон України Про судоустрій і статус суддів](#)
15. [Закон України Про Конституційний Суд України](#)
16. [Закон України Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини](#)
17. [Положення про Раду бізнес-омбудсмена](#)
18. [Закон України Про Національний банк України](#)
19. [Закон України Про Фонд державного майна України](#)
20. [Положення про Пенсійний фонд України](#)
21. [Положення про Національну комісію з цінних паперів та фондового ринку](#)
22. [Положення про Національне агентство України з питань державної служби](#)
23. [Порядок проведення конкурсу на зайняття посад державної служби](#)
24. [Порядок проведення конкурсу на зайняття вакантних посад державної служби в Національному банку України](#)
25. [Розпорядження Про утворення Комісії з питань вищого корпусу державної служби та затвердження її персонального складу](#)

- Інформація у відкритому доступі на офіційних сайтах

- Відповіді на опитувальник, направлений від МЦПД

МЕТОДОЛОГІЯ

Незалежність ключових державних органів оцінюється по 5-ти основних сферах:

№	Оцінка за кожну категорію	Бали для державного органу без Правління	Бали для державного органу з Правлінням
I.	Призначення керівного органу та членів правління	13,0	13,0
II.	Звільнення посадових осіб	5,0	5,0
III.	Суверенітет та конституційні основи	14,0	14,0
IV.	Доходи посадових осіб та службовців	10,0	10,0
V.	Процес відбору на посаду керівника установи	6,0	6,0
	РАЗОМ	48,00	48,00

Кожна з обраних інституцій була опрацьована за 74 показниками

Підсумковий індекс обчислюється як сума балів, набраних за кожне питання, поділена на суму максимальних балів

Презентація рейтингу «ЮРИДИЧНА ТА ФОРМАЛЬНА НЕЗАЛЕЖНІСТЬ ДЕРЖАВНИХ УСТАНОВ В УКРАЇНІ»



institutions.icps.com.ua

29 червня 2021 року

РЕЙТИНГ НЕЗАЛЕЖНОСТІ ДЕРЖАВНИХ УСТАНОВ

Ключові результати:

Загальна незалежність

60 %

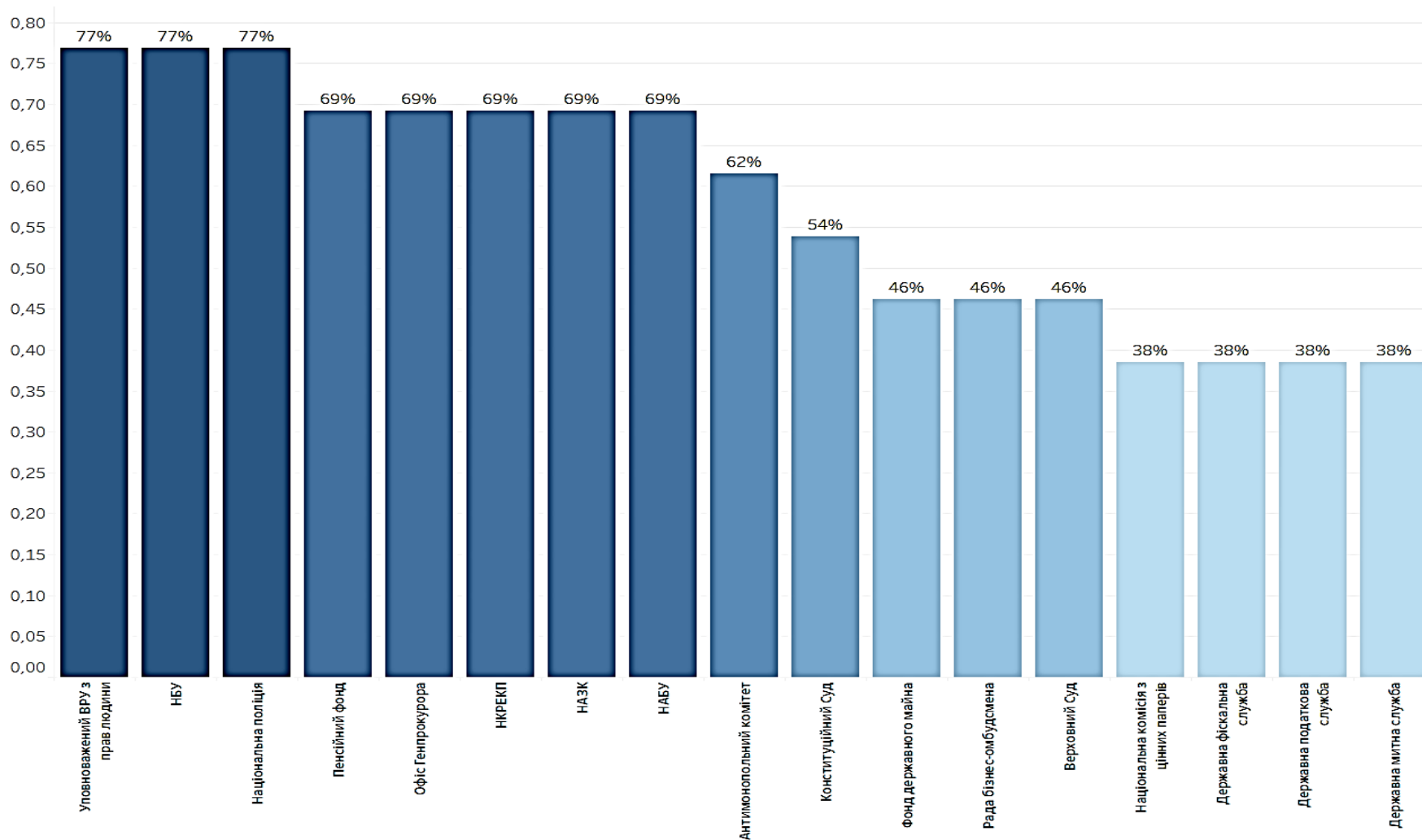
Незалежність в деталях

Середній
показник

+	I. Призначення керівного органу та членів правління	58 %
+	II. Звільнення посадових осіб	73 %
+	III. Суверенітет та конституційні основи	61 %
+	IV. Доходи посадових осіб та службовців	50 %
+	V. Процес відбору на посаду керівника установи	66 %

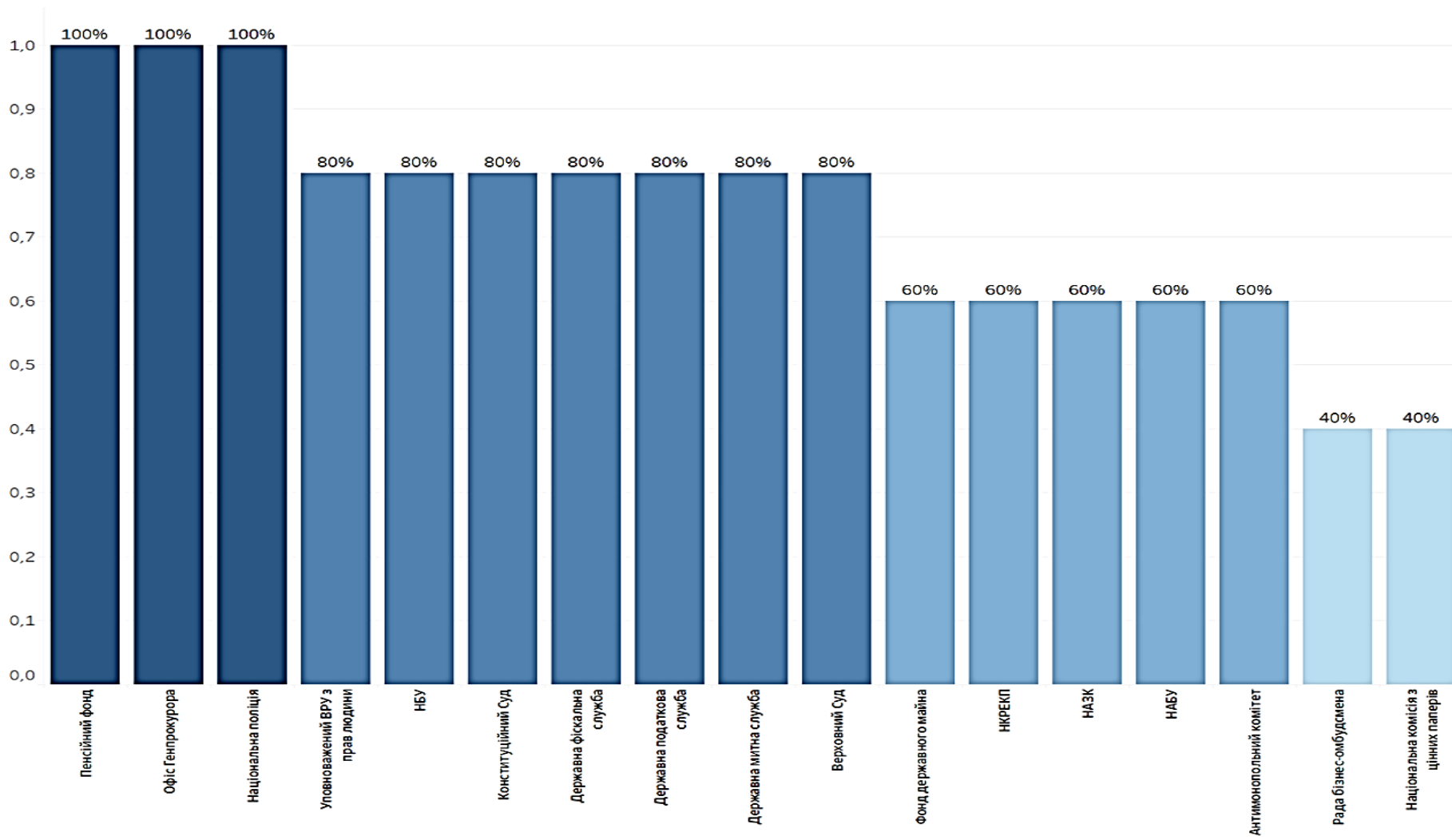
РЕЙТИНГ НЕЗАЛЕЖНОСТІ ДЕРЖАВНИХ УСТАНОВ

I. Призначення керівного органу та членів правління:



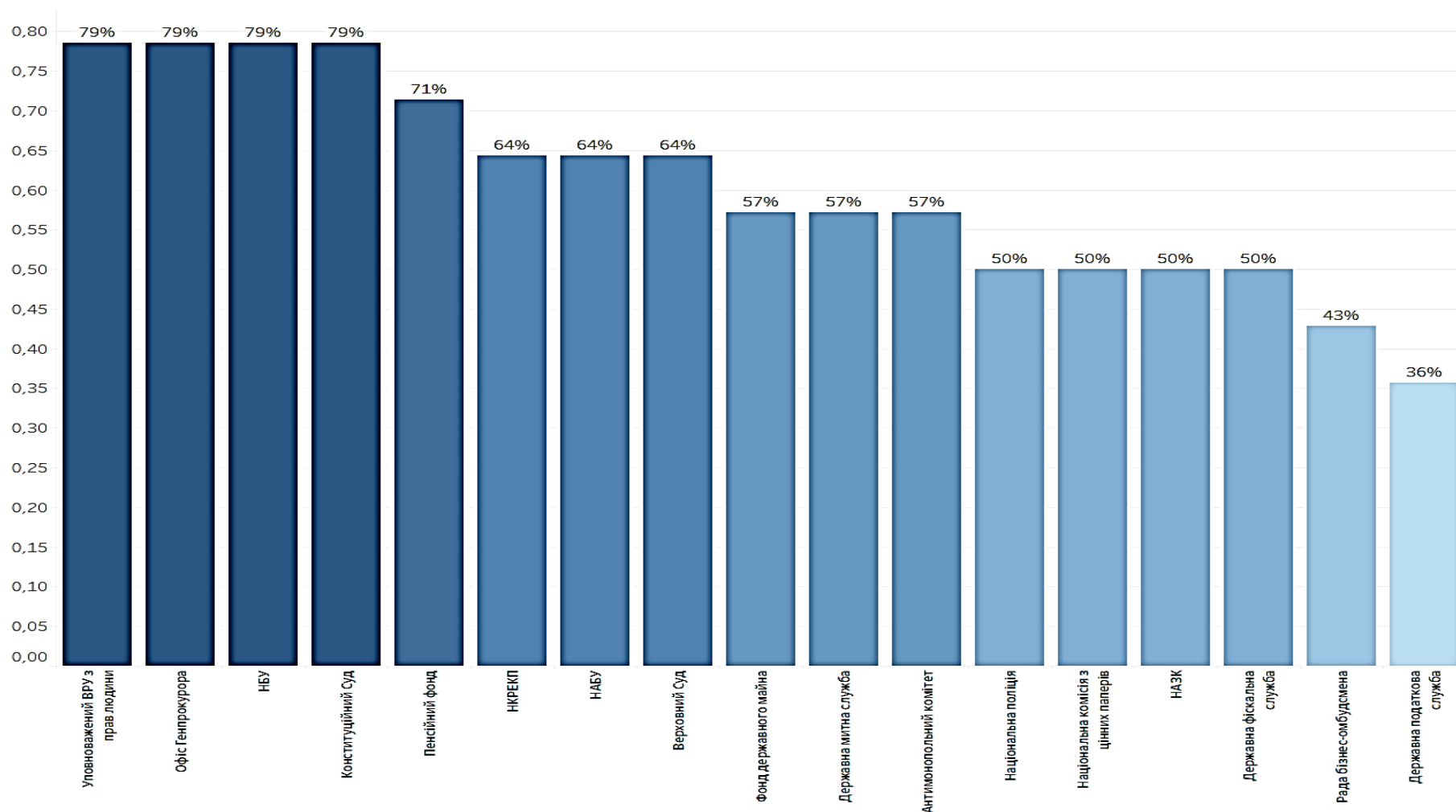
РЕЙТИНГ НЕЗАЛЕЖНОСТІ ДЕРЖАВНИХ УСТАНОВ

II. Звільнення посадових осіб:



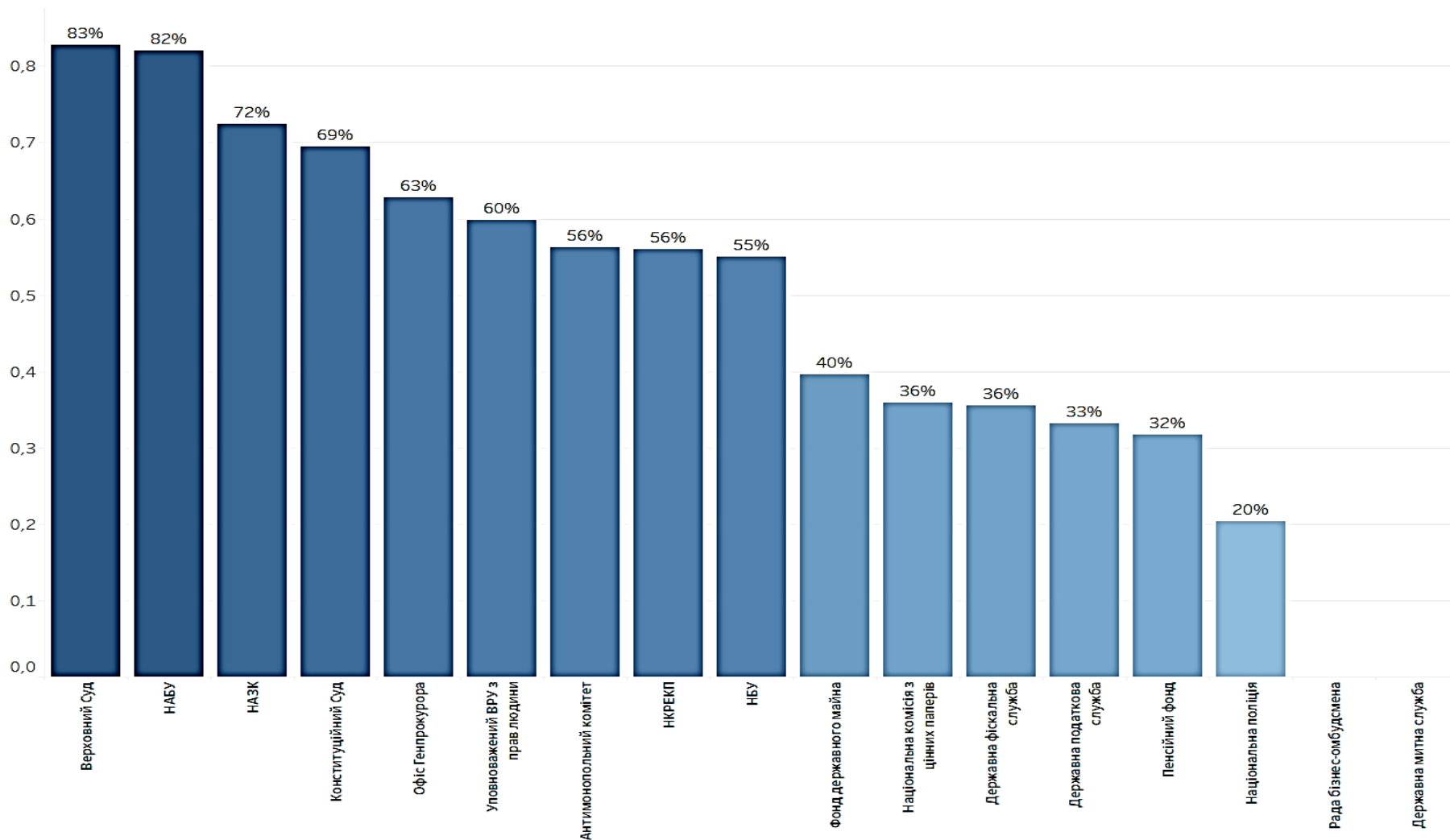
РЕЙТИНГ НЕЗАЛЕЖНОСТІ ДЕРЖАВНИХ УСТАНОВ

III. Суверенітет та конституційні основи:



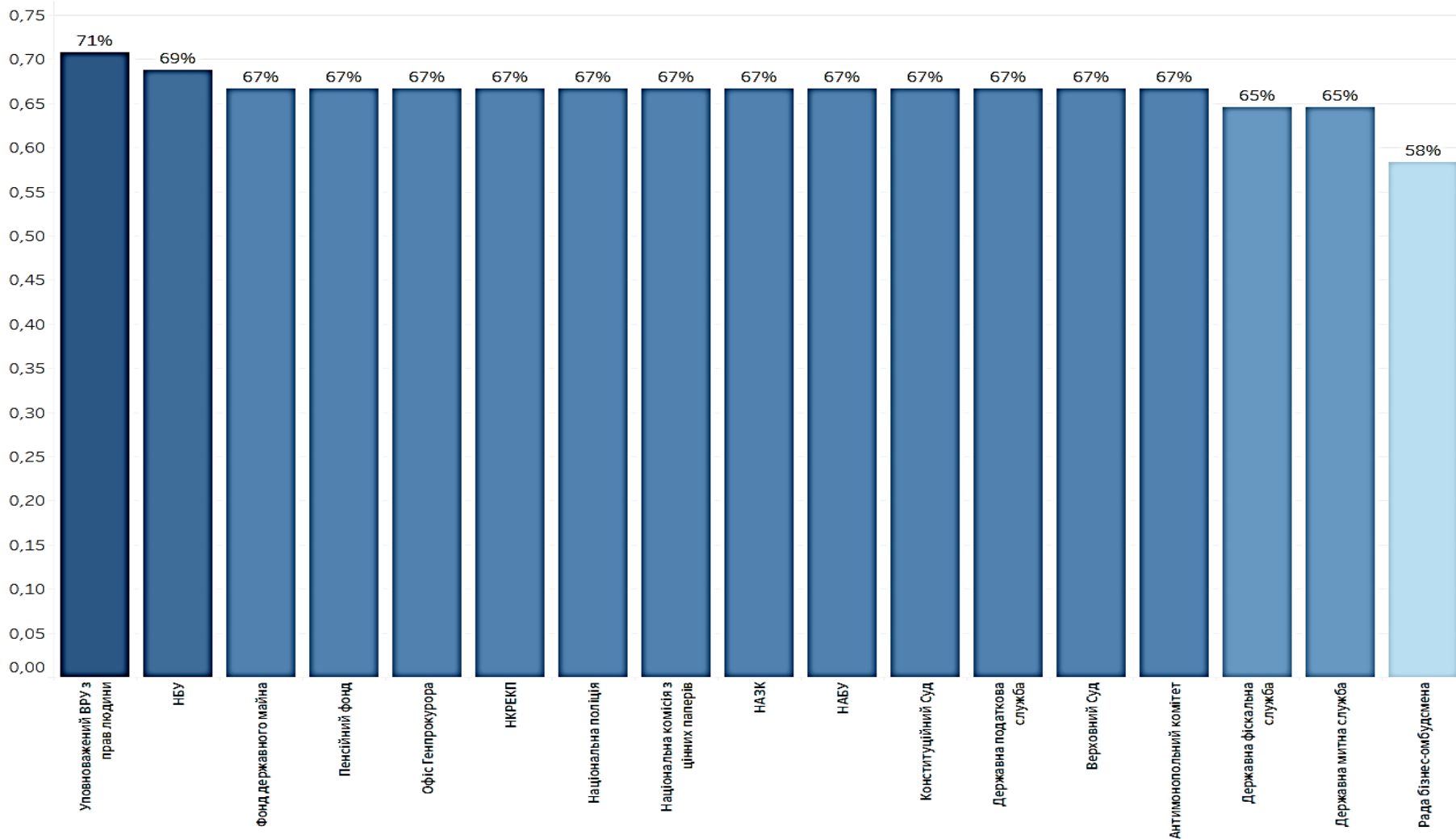
РЕЙТИНГ НЕЗАЛЕЖНОСТІ ДЕРЖАВНИХ УСТАНОВ

IV. Доходи посадових осіб та службовців:



РЕЙТИНГ НЕЗАЛЕЖНОСТІ ДЕРЖАВНИХ УСТАНОВ














V. Процес відбору на посаду керівника установи:



РЕЙТИНГ НЕЗАЛЕЖНОСТІ ДЕРЖАВНИХ УСТАНОВ

Ключові результати:

Державні установи,
які отримали
найвищі бали






Назва	Рейтинг	Загальна незалежність ▼
1. Офіс Генерального прокурора 	A-	74 % 
2. Уповноважений Верховної Ради України з прав людини 	A-	74 % 
3. Національний банк України 	A-	73 % 
4. Національне антикорупційне бюро України	B+	69 % 
5. Конституційний Суд України	B+	69 % 
6. Пенсійний фонд України	B+	66 % 
7. Верховний Суд	B	65 % 
8. Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг	B	64 % 
9. Національне агентство з питань запобігання корупції	B	63 % 
10. Національна поліція України	B	61 % 

Середній показник незалежності
60 %

РЕЙТИНГ НЕЗАЛЕЖНОСТІ ДЕРЖАВНИХ УСТАНОВ

Ключові результати:

Державні установи,
які отримали
найменші бали

Назва	Рейтинг	Загальна незалежність ▲
1. Рада бізнес-омбудсмена	C-	41 % 
2. Державна податкова служба України	C	45 % 
3. Національна комісія з цінних паперів та фондових ринків	C	45 % 
4. Державна митна служба України	C	49 % 
5. Державна фіскальна служба України	C	49 % 

5 державних
установ набрали
менше 50%

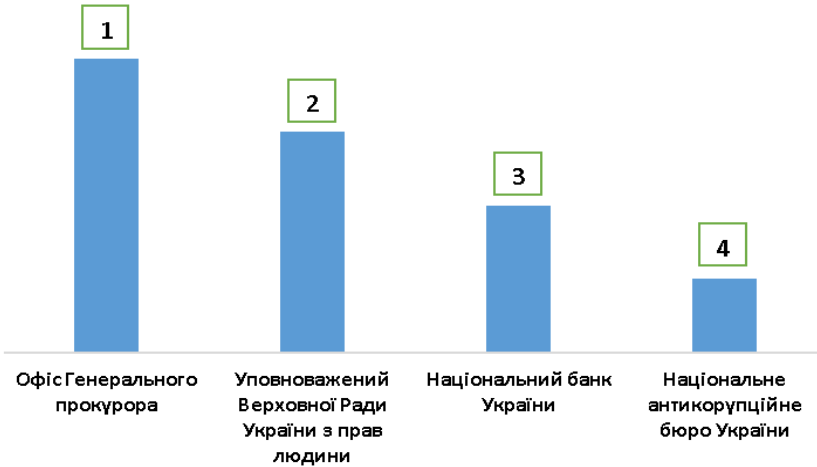
РЕЙТИНГ НЕЗАЛЕЖНОСТІ ДЕРЖАВНИХ УСТАНОВ

Додаткові факти:

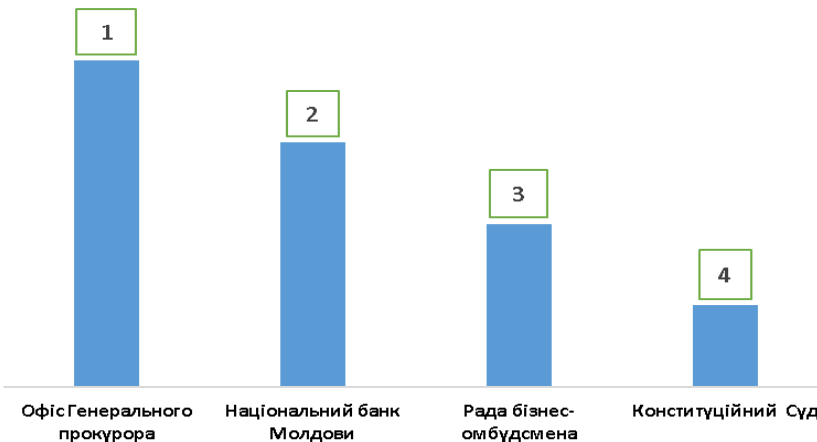
- Дві установи з 17-ти мають Правління
- Лише бізнес-омбудсмен та його заступник може бути громадянином іншої країни
- Лише дві установи (Рада бізнес-омбудсмена та Національний банк України) вимагають знання англійської мови не лише від керівників, а й від спеціалістів
- 14 із 17 установ є незалежними у прийнятті рішень
- За отриманими даними найбільшу зарплату у 2020 році отримав Голова Конституційного Суду України – 309586.25 грн., а найменшу - Голова Державної фіскальної служби, в середньому – 14031.83 грн

РЕЙТИНГ НЕЗАЛЕЖНОСТІ ДЕРЖАВНИХ УСТАНОВ

Україна

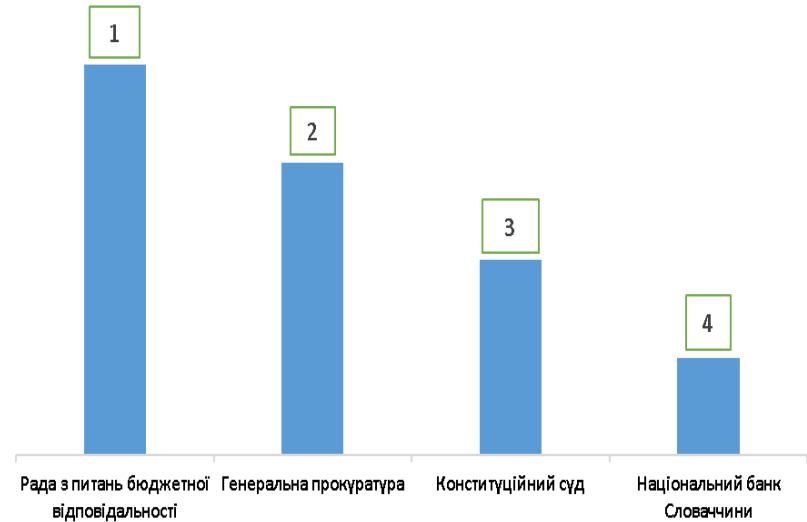


Молдова



А як у сусідів?

Словаччина



ВИСНОВКИ

Значною мірою відносно гарні результати оцінки зумовлені відповідною нормативною базою, яка регулює організацію та функціонування державних установ в Україні

Проте, 74% максимальних балів у деяких інституцій ніяк не означає незалежність інституції

Навпаки, це означає, що є куди рухатися і реформуватися, існує знаний потенціал для покращення

РЕКОМЕНДАЦІЇ

Дотримуватися законодавства про доступ до інформації, відповідати на запити та надавати інформацію, що представляє суспільний інтерес

Оприлюднювати результати діяльності установ, враховуючи заздалегідь визначені цілі та показники

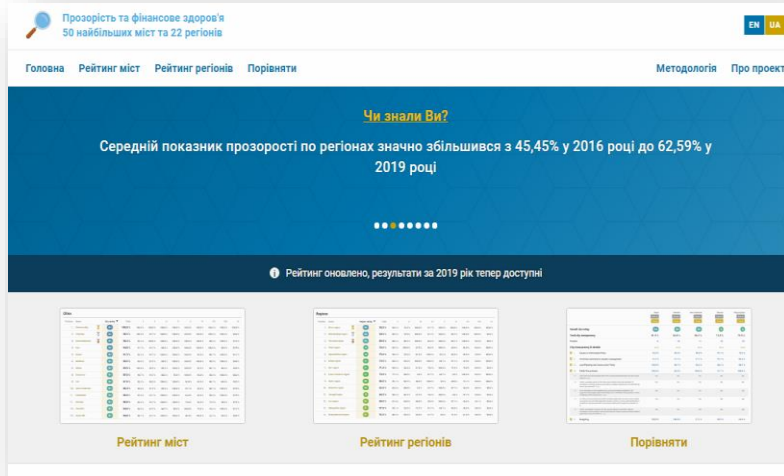
Посилити роль Правління та Наглядові ради при перевірці рішень, прийнятих керівництвом

При призначенні членів керівних органів уникати концентрації впливу

Положення, встановлені нормативно-правовою базою, повинні чітко та виправдано регулювати підстави для звільнення членів керівного органу

Дотримуватися збалансованої політики щодо заробітної плати задля уникнення нерівномірності

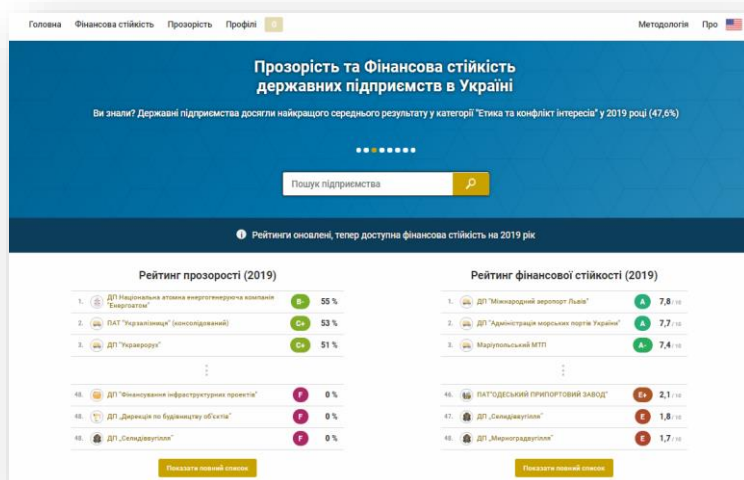
ВІДВІДАЙТЕ НАШІ ПОРТАЛИ:



Прозорість та фінансове здоров'я бюджетів міст та регіонів України

<http://local-governments.icps.com.ua/>

Містить дані щодо прозорості та фінансового здоров'я 50-ти міст та 24 областей України



Фінансова стійкість державних підприємств в Україні

<http://companies.icps.com.ua/>

Містить дані щодо фінансового здоров'я 50-ти найбільших державних підприємств України

Дякуємо за увагу!

<http://icps.com.ua>

Презентація рейтингу «ЮРИДИЧНА ТА ФОРМАЛЬНА НЕЗАЛЕЖНІСТЬ ДЕРЖАВНИХ УСТАНОВ В УКРАЇНІ»



institutions.icps.com.ua

29 червня 2021 року